

4. EXPERTISE 3 : ESPON

4.1 RAPPEL DES OBJECTIFS DE LA MISSION

Le programme ESPON « European Spatial Planning Observation Network », aussi appelé ORATE (Observatoire en Réseau de l'Aménagement du Territoire Européen), a été élaboré comme un réseau d'études destiné à l'observation de l'espace communautaire européen. Son ambition est de contribuer à l'élaboration de politiques européennes en matière d'aménagement du territoire et de développement harmonieux de l'espace européen, tout en renforçant une culture scientifique en réseau transnational et interrégional. Il est financé dans le cadre de l'Objectif « coopération territoriale » (volet interrégional) de la politique régionale de cohésion économique et sociale de l'Union européenne.

La présente expertise a pour but d'analyser les travaux en développement territorial financés par l'Union européenne dans le cadre d'ESPO I et d'identifier leurs impacts et enjeux pour la Wallonie. Cette analyse vise notamment à dégager des perspectives et orientations pour l'avenir du territoire wallon, à identifier les contraintes ou erreurs de perceptions à l'échelon européen liées à l'usage de données peu précises (ou peu fiables) et à aider l'administration à se positionner dans le cadre du programme ESPON II.

4.2 TÂCHES MENÉES

L'expertise ESPON s'est vu affecter 0,9 ETP jusqu'en décembre 2007 et 0,5 ETP à partir de janvier 2008.

Conformément au programme de mise en œuvre déposé en novembre 2007, les chercheurs de l'expertise ESPON ont mis l'accent sur la finalisation de la traduction de « *Territory matters for competitiveness and cohesion* » et la rédaction des fiches de synthèse des études ESPON I. Le programme de mise en œuvre prévoyait également la finalisation d'une note de synthèse, et l'élaboration d'une note d'orientation sur le programme ESPON II (ESPO 2013.)

4.2.1 Territory matters for competitiveness and cohesion

Le document « *Territory matters for competitiveness and cohesion* », paru à l'automne 2006 avait pour ambition de dresser une synthèse des principaux résultats du programme ESPON I. S'appuyant sur les résultats des trente-quatre études du programme, il présente un résumé général des connaissances actuelles sur les questions de développement des territoires en Europe. Ce résumé s'articule en 10 chapitres thématiques pour mettre en avant les résultats obtenus.

D'octobre à fin décembre 2007, le travail de relecture et de correction de la traduction brute de « *Territory matters for competitiveness and cohesion* » a été mené en étroite collaboration avec Nicolas Gaubert, point de Contact français pour ESPON (UMS-RIATE), ce qui a donné lieu à de nombreux échanges téléphoniques et courriels. L'accent a été porté sur la relecture et la correction du texte, la traduction des illustrations (cartes et figures) et la mise en page du document final. Une réunion a eu lieu dans les locaux de l'UMS-RIATE à Paris le 17 décembre 2007 pour effectuer une relecture conjointe du document et discuter de la mise en page du document.

Finalisé fin février 2008, le document (130 pages) est joint en annexe (annexe 1) et est disponible au format *.pdf sur le site internet du « Développement territorial en Wallonie » (<http://developpement-territorial.wallonie.be/Dwnld/ESPOI-Etudes.pdf>) et sur le site de l'UMS-RIATE (<http://www.ums-riate.fr/travauxriate.html>).

4.2.2 Fiches et note de synthèse des études ESPON I

Le travail réalisé depuis janvier 2006 dans le cadre de la CPDT a principalement consisté à réaliser une synthèse analytique des études financées dans le cadre d'ESPON I. Sur base de la grille d'analyse élaborée précédemment, trente-et-une études ont été analysées depuis le début de l'expertise.

Les résultats des synthèses analytiques réalisées pour les trente-et-une études sont présentés sous forme de fiches. Ces fiches ont été entièrement finalisées et transmises aux membres du groupe de travail en janvier 2008. La compilation de ces fiches a ensuite permis la finalisation de la note globale de synthèse des études ESPON I, joint en annexe (annexe 2 et 3).

4.2.3 Note d'orientation pour le programme ESPON II

Une note d'orientation présentant les avancements du programme ESPON II, ainsi que les points à prendre en compte dans le suivi des études. La note d'orientation fait suite à la note de synthèse produite dans le cadre du programme ESPON I (annexe 4).

4.3 PRINCIPAUX RÉSULTATS/ENSEIGNEMENTS DE LA RECHERCHE

L'expertise a permis de produire plusieurs documents de référence destinés aux acteurs de l'aménagement du territoire wallon. Un premier document fut la traduction d'un résumé des travaux ESPON I en collaboration avec l'UMS-RIATE (<http://www.ums-riate.com/>). Le résumé « *Territory matters for competitiveness and cohesion* » apporte une approche thématique articulée autour de 10 chapitres :

- cohésion territoriale, possibilités et difficultés ;
- les régions compétitives en Europe ;
- l'Europe en tant que région du monde ;
- les villes comme moteurs de développement ;
- le renouveau des espaces ruraux ;
- les espaces aux caractéristiques géographiques particulières ;
- accessibilité des régions européennes ;
- impact territorial des politiques sectorielles de l'UE ;
- conditions de vie : qualité de vie et lieux compétitifs ;
- scénarii territoriaux.

Cette synthèse, bien que produite avant la fin des résultats finaux de l'ensemble des études ESPON I, dont certaines études préparatoires ou complémentaires, met en avant les grandes lignes émergentes de la recherche européenne autour de la valorisation du territoire comme moteur de cohésion et de compétitivité.

La lecture de ce résumé se complète avec intérêt par la lecture de la notes et des fiches de synthèses qui apporte une analyse critique sur les résultats obtenus dans les études ESPON et relativise ainsi la vision des lecteurs. Un exemple parmi d'autres se rapporte aux conclusions sur le polycentrisme (étude 1.1.1) qui a été complétée par la suite par une deuxième étude (1.4.3) relativisant nettement les résultats obtenus, et dont les conclusions ne transparaissent pas nécessairement dans le « *Territory matters for competitiveness and cohesion* ». La lecture de la note et des fiches de synthèse en parallèle avec le résumé met ainsi en évidence quelques contradictions.

Trente-et-une fiches ont été réalisées avec pour lignes directrices : synthétiques, de lecture aisée et d'intérêt pour les acteurs du développement territorial wallon. Tous les objectifs wallons d'aménagement du territoire retenus dans notre analyse (voir note de synthèse, annexe 2) sont ainsi repris dans les études analysées, bien qu'à des degrés très différents. Certaines études ne présentent un intérêt assez globale pour les objectifs wallons retenus, alors que d'autres apportent, en plus de leur intérêt général, un argumentaire spécifique à ces objectifs.

Concernant les enjeux, contraintes et potentialités majeurs que représentent les études ESPON par rapport aux objectifs wallons, il apparaît clairement que la variété des études ne permet pas de dresser de grandes tendances globales. Nous conseillons dès lors au lecteur de se référer aux fiches de synthèse reprises en annexe 4.

Parallèlement, nous avons pu mettre en évidence certains problèmes de fond et de forme dans les études analysées : les calculs d'erreur sont plutôt rares ce qui peut rendre difficile l'interprétation des résultats en terme d'exactitude, les auteurs manquent parfois d'analyse critique qui leur aurait permis également une meilleur intégration au programme dans son ensemble, la dimension environnementale est relativement sous-estimées par rapport à la composante sociale ou économique, les dimensions spatiales et territoriales sont le plus souvent utilisée pour l'expression des résultats (cartographie) mais rarement intégré à la méthodologie et à la réflexion comme composante de base, et enfin les auteurs observent le plus souvent un trop grande retenue en matière de recommandations politiques.

ANNEXES À L'EXPERTISE 3 ESPON

- Annexe 1 : Traduction française de « Territory matters for competitiveness and cohesion » sur support informatique ;
- Annexe 2 : « Note de synthèse du programme ESPON I » ;
- Annexe 3 : « Fiches ESPON I » sur support informatique ;
- Annexe 4 : « Note d'orientation pour le programme ESPON II ».